



znak sprawy: WK.KL-01.01.00-042-0008/22-92

NOTATKA Z WERYFIKACJI ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

Regionalny Program Operacyjny Województwa Łódzkiego na lata 2014 – 2020	
Oś priorytetowa:	I. Badania, rozwój i komercjalizacja wiedzy
Działanie:	I.1 Rozwój infrastruktury badań i innowacji
Poddziałanie:	---
Nazwa projektu:	Aktywne składniki leków, ich formułacja, systemy transportu oraz kontrolowane uwalnianie – utworzenie platformy innowacyjnych badań w ramach CBMIM PAN
Nazwa Beneficjenta:	Centrum Badań Molekularnych i Makromolekularnych Polskiej Akademii Nauk
Adres Beneficjenta:	ul. Henryka Sienkiewicza 112, 90-363 Łódź
Numer umowy o dofinansowanie:	RPLD.01.01.00-10-0008/18-00
Data umowy o dofinansowanie:	29.04.2019 r.
Numer aneksu do umowy o dofinansowanie:	ND
Data aneksu do umowy o dofinansowanie:	

Przedmiot zamówienia:

Dostawa aparatury dla potrzeb projektu „Aktywne składniki leków, ich formułacja, systemy transportu oraz kontrolowane uwalnianie – utworzenie platformy innowacyjnych badań w ramach CBMiM PAN”. (TZ/28-D/7/UE/20)

Ustalenia:

Zgodnie z § 12 ust. 1 Umowy o dofinansowanie Projektu Beneficjent zobowiązany jest do przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców, w tym stosowania przepisów o zamówieniach publicznych w zakresie, w jakim ustawa z dnia 29.01.2004 r. Prawo zamówień publicznych (Pzp) ma zastosowanie do Beneficjenta oraz Projektu.

Zgodnie z § 12 ust. 2 Umowy o dofinansowanie Projektu Beneficjent zobowiązany jest do ponoszenia wszystkich wydatków przedstawionych w ramach Projektu zgodnie z przepisami prawa unijnego, w tym zasadami określonymi w Traktacie o Unii Europejskiej i Traktacie o funkcjonowaniu Unii Europejskiej oraz przepisami prawa krajowego w szczególności ustawą Pzp, ustawą o finansach publicznych, a także Komunikacie wyjaśniającym Komisji dotyczącym prawa wspólnotowego obowiązującego w dziedzinie udzielania zamówień, które nie są lub są jedynie częściowo objęte dyrektywami w sprawie zamówień publicznych oraz Wytocznymi, w tym zasadą konkurencyjności w nich opisaną. Centrum Badań Molekularnych i Makromolekularnych Polskiej Akademii Nauk jako jednostka sektora finansów publicznych zobowiązana jest do stosowania ustawy z dnia 29.01.2004 r. Prawo zamówień publicznych, dalej PZP w zakresie w jakim ustawa dotyczy jednostki.



Dostawa aparatury dla potrzeb projektu: „Aktywne składniki leków, ich formułacja, systemy transportu oraz kontrolowane uwalnianie – utworzenie platformy innowacyjnych badań w ramach CBMiM PAN”. (TZ/28-D/7/UE/20)

Weryfikacji podlegają części zamówienia: pakiet 3 – dostawa spektrometru mas wyposażonego w źródła jonów pracujące pod ciśnieniem atmosferycznym

Tryb udzielenia zamówienia: przetarg nieograniczony

– Ustalenie wartości zamówienia na podstawie średniej z otrzymanych ofert potencjalnych Wykonawców w dniu 12.05.2020 r. na łączną kwotę 6 959 534,37 PLN netto, co stanowi równowartość 1 630 134,76 EUR przeliczoną po kursie 1 EUR = 4,2693 PLN, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18.12.2019 r. w sprawie średniego kursu złotego w stosunku do euro, stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych, w tym:

Pakiet nr 3 – 512 444,46 PLN netto, co stanowi równowartość 120 030,09 EUR;

– Powołanie Komisji w dniu 15.06.2020 r. pismem Dyrektora Centrum Badań Molekularnych i Makromolekularnych PAN w Łodzi, w którym określono również obowiązki członków komisji. Członkowie komisji złożyli oświadczenia określone art. 17 ust. 2 ustawy Pzp, na załączonych drukach ZP-1.

– Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia zatwierdzona przez Dyrektora Centrum Badań Molekularnych i Makromolekularnych PAN w Łodzi (czerwiec 2020 r.):

Termin na składanie ofert wyznaczono na dzień 22.07.2020 r. godz. 15:00, przedłużony kolejno do dnia 27.07.2020 r. godz. 15:00 oraz 4.08.2020 r. godz. 15:00. Zamawiający dopuszczył możliwość składania ofert częściowych.

Zamawiający nie dopuszczał możliwości składania ofert wariantowych oraz nie przewidział możliwości udzielenia zamówień uzupełniających.

W SIZW określono kryteria oceny ofert oraz inne warunki udziału w postępowaniu, w tym dla pakietów podlegających niniejszej weryfikacji:

Pakiet nr 3:

- cena brutto oferty – 60,00 pkt.,
- parametry techniczne – 35,00 pkt.,
- okres gwarancji i rękopisami – 5,00 pkt.

Oferent zobowiązany był do złożenia wadium w wysokości 5 000,00 PLN i wykazania, że w ciągu ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy, to w tym okresie, wykonał co najmniej 2 dostawy polegające na dostarczeniu, instalacji i uruchomieniu spektrometru mas o wartości co najmniej 400 000,00 PLN każda. Termin wykonania zamówienia: 3 miesiące licząc od dnia zawarcia umowy.

– Termin związania ofertą: 60 dni od ostatecznego terminu składania ofert.

– Zamawiający wymagał od wykonawcy przed podpisaniem umowy wniesienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy w wysokości:

- Pakiet nr 3 - 5 % ceny całkowitej podanej w ofercie,

Zabezpieczenie mogło być wniesione w: pieniądzu, poręczeniach (m. in. bankowych), gwarancjach bankowych, ubezpieczeniowych lub poręczeniach udzielanych przez podmioty, o których mowa w art. 6b ust. 5 pkt 2 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości.

Postępowanie prowadzone było w języku polskim, za pomocą platformy zakupowej pod adresem: <https://cbmim.ezamawiajacy.pl>. Komunikacja pomiędzy Zamawiającym a wykonawcami odbywała się elektronicznie za pomocą w/w platformy zakupowej.

– Wszczęcie postępowania poprzez:

- zamieszczenie ogłoszenia o zamówieniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 19.06.2020 r., nr ogłoszenia: 2020/S 118-285749 (przesłano do publikacji w dniu 16.06.2020 r.),
- zamieszczenie ogłoszenia o zamówieniu w miejscu powszechnie dostępnym w siedzibie Zamawiającego w dniach: 16.06.2020 r. – 29.09.2020 r.,
- zamieszczenie ogłoszenia o zamówieniu wraz z SIWZ i załącznikami, na stronie internetowej Zamawiającego: www.cbmm.lodz.pl w dniach: 16.06.2020 r. – 29.09.2020 r.

Zamawiający tym samym naruszył art. 11 ust. 7d ustawy Pzp, poprzez zamieszczenie ogłoszenia o zamówieniu na stronie internetowej oraz w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie Zamawiającego przed ich publikacją w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej albo przed upływem 48 godzin od potwierdzenia otrzymania ogłoszenia przez Urząd Publikacji Unii Europejskiej. Różnica pomiędzy zamieszczeniem ogłoszenia o postępowaniu na stronie internetowej i w siedzibie Zamawiającego, a publikacją w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej wynosi 3 dni, co biorąc pod uwagę czas na składanie ofert, nie powoduje poważnego zaburzenia w równym traktowaniu wykonawców na terenie całej Unii. W związku z powyższym uchybienie nie miało wpływu na wynik postępowania. Co więcej, mimo publikacji w Dzienniku Urzędowym UE trzy dni później niż na poziomie krajowym, zarówno wykonawcy z Polski jak i UE mieli zapewniony minimalny ustawowy termin na składanie ofert.

– Zamawiający na podstawie art. 38 ustawy Pzp udzielał wyjaśnień do treści SIWZ. Wyjaśnienia zostały skierowane do wszystkich wykonawców biorących udział w postępowaniu poprzez zamieszczenie na platformie zakupowej Zamawiającego.

- Zamawiający udzielił odpowiedzi na pytania Wykonawców, zamieszczając je na stronie internetowej prowadzonego postępowania w dniu 10.07.2020 r. wraz ze zmodyfikowanym załącznikiem 2 do SIWZ oraz przedłużył termin na składanie ofert do dnia 27.07.2020 r., ogłoszenie o zmianie ogłoszenia/ sprostowaniu ogłoszenia przekazane Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej w dniu 10.07.2020 r. oraz opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 14.07.2020 r., nr ogłoszenia 2020/S 134 – 329564.
- Zamawiający zmodyfikował Specyfikację Istotnych Warunków Zamówienia w dniu 17.07.2020 r. Zmieniony dokument został opublikowany na stronie internetowej Zamawiającego w dniu 17.07.2020 r. oraz przedłużył termin na składanie ofert do dnia 4.08.2020 r. do godz. 15:00, ogłoszenie o zmianie ogłoszenia/ sprostowaniu ogłoszenia przekazane Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej w dniu 17.07.2020 r. oraz opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 21.07.2020 r., nr ogłoszenia 2020/S 139 – 342147.

– Bezpośrednio przed otwarciem ofert Zamawiający przekazał informację, że na sfinansowanie zamówienia zamierza przeznaczyć 7 750 000,00 PLN, w tym dla:

- Pakietu nr 3 – 450 000,00 PLN.

– Otwarcie ofert nastąpiło w dniu 4.08.2020 r. o godz. 16:00 w siedzibie Zamawiającego.

– W odpowiedzi na ogłoszenie o zamówieniu ofertę złożyli następujący Wykonawcy:

- **Pakiet nr 3**

1. Firma XXX, oferta spełniająca wszystkie warunki wskazane przez Zamawiającego w ogłoszeniu o zamówieniu. Koszt realizacji zamówienia: 462 246,10 PLN brutto. Okres gwarancji 12 miesięcy i rękojmi – 24 miesiące. Termin wykonania zamówienia – do 3 miesiące od zawarcia umowy. Jednocześnie Wykonawca nie wskazał wprost wymaganego terminu, jednakże złożył oświadczenie o zapoznaniu się i akceptacji wymogów SIWZ. Oferent wniósł wymagane wadium przelewem w kwocie 5 000,00 PLN w dniu 08.07.2020 r. Zwrot wadium w tej samej kwocie nastąpił przelewem w dniu 12.03.2021 r., po terminie wskazanym w ustawie.

– Informację z otwarcia ofert zamieszczono w dniu 4.08.2020 r. na stronie Platformy Marketplanet (ezamawiajacy.pl).

• **Pakiet nr 3**

Na podstawie art. 26 ust. 3 ustawy Pzp w dniu 31.08.2020 r. Beneficjent pismem o sygn. TZ/28/-D/7/UE/20 wezwał firmę Waters Sp. z o. o. do złożenia JEDZ, w terminie do dnia 7.09.2020 r. godz. 13:00. Przedmiotowy dokument został złożony przez Oferenta/Wykonawcę w dniu 03.09.2020 r.

Na podstawie art. 26 ust. 1 ustawy Pzp w dniu 8.09.2020 r. Beneficjent pismem o sygn. TZ/28/-D/7/UE/20 z dnia 8.09.2020 r. wezwał firmę XXX. do złożenia aktualnych na dzień złożenia oświadczeń lub dokumentów potwierdzających okoliczności, o których mowa w art. 25 ust. 1 pkt. 1 ustawy Pzp, okoliczności, o których mowa w art. 25 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp oraz okoliczności, o których mowa w art. 25 ust. 1 pkt. 3 ustawy Pzp wyjaśnienia, w terminie do dnia 21.09.2020 r. Przedmiotowe wyjaśnienia o poprawności przekazanego dokumentu Wykonawca przekazał w dniu 15.09.2020 r.

– Ocenie podlegały następujące oferty i otrzymały następującą punktację:

- Firma XXX. Koszt realizacji zamówienia – 462 246,10 PLN brutto - 60,00 pkt., parametry techniczne – 35,00 pkt., okres gwarancji i rękojmi – 5,00 pkt. (zgodnie z protokołem).

– Zawarto umowę:

- **Pakiet nr 3 - Umowa TZ/28-D/7/UE/20/3** zawarta w dniu 05.10.2020 r. z firmą XXX na kwotę 375 809,84 PLN netto/ 462 246,10 PLN brutto, z terminem wykonania zamówienia: 3 miesiące od dnia zawarcia umowy. Wykonawca wniósł zabezpieczenie należytego wykonania umowy (w wysokości 23 112,31 PLN) w dniu 02.10.2020 r. w formie przelewu na wskazany rachunek bankowy Zamawiającego. Zgodnie z zapisami SIWZ Beneficjent był zobowiązany do zwrotu zabezpieczenia w wysokości 70% w terminie 30 dni od dnia wykonania zamówienia i uznania przez Zamawiającego za należyte wykonane. Przedmiotowego zwrotu dokonano w dniu 12.03.2021 r. w wysokości 16 178,61 PLN, po terminie wskazanym w SIWZ. Zgodnie z protokołem postępowania łączna wartość wybranych ofert dla wszystkich pakietów była mniejsza niż kwota jaką Zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia.

W ramach wniosku o płatność nr RPLD.01.01.00-10-0008/18-011 Beneficjent przedłożył fakturę VAT nr 315011706 z dnia 21.12.2020 r. na kwotę netto 375 809,84 PLN oraz kwotę brutto 462 246,10 PLN, w całości rozliczającą pakiet nr 3 przedmiotowego zamówienia. Protokół zdawczo - odbiorczy z dnia 17.12.2020 r..

Zgodnie z zapisami SIWZ Beneficjent był zobowiązany do zwrotu zabezpieczenia w wysokości 70% w terminie 30 dni od dnia wykonania zamówienia i uznania przez Zamawiającego za należyte wykonane. Przedmiotowego zwrotu dokonano w dniu 12.03.2022 r. w wysokości 16 178,61 PLN, czyli po terminie wskazanym w ustawie.

W ramach wniosku o płatność nr RPLD.01.01.00-10-0008/18-011 Beneficjent przedłożył fakturę VAT nr 315011706 z dnia 21.12.2020 r. na kwotę 375 809,84 PLN netto/ 462 246,10 PLN brutto, w całości rozliczającą pakiet nr 3 przedmiotowego zamówienia. Protokół zdawczo - odbiorczy z dnia 17.12.2020 r. (nr seryjny: LCB0341 / 186005832).

- Protokół Postępowania z dnia 4.11.2020 r. zatwierdzony przez Dyrektora Centrum Badań Molekularnych i Makromolekularnych PAN w Łodzi.

- Pakiet nr 3 - Informacja o udzieleniu zamówienia została opublikowana poprzez:

- zamieszczenie w dniu 04.09.2020 r. na stronie internetowej Zamawiającego pod adresem: www.cbmm.lodz.pl,
- poinformowanie oferentów o wyniku postępowania w dniu 29.09.2020 r.,
- przekazanie Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej w dniu 30.10.2020 r. oraz opublikowanie w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej dnia 4.11.2020 r., nr ogłoszenia 2020/S 215-526831.

Wynik weryfikacji:

Potwierdzono kwalifikowalność wydatków załączonych do wniosku o płatność nr RPLD.01.01.00-10-0008/18-011 wyłącznie w oparciu o rozdział 6.5 Wytucznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020 z dnia 22.08.2019 r. oraz ustawy Pzp.

Ponadto, Beneficjenta należy poinformować co następuje:

W toku weryfikacji stwierdzono następujące błędy oraz uchybienia formalne nie skutkujące obniżeniem wydatków kwalifikowalnych.

1. W protokole błędnie napisano, iż przedłużono termin na składanie ofert do dnia 7.08.2020 r. winno być 4.08.2020 r. Ponadto w ofertach nie określano terminu wykonania zamówienia.
2. Zamawiający naruszył art. 11 ust. 7d ustawy Pzp, poprzez zamieszczenie ogłoszenia o zamówieniu na stronie internetowej oraz w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie Zamawiającego przed ich publikacją w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej albo przed upływem 48 godzin od potwierdzenia otrzymania ogłoszenia przez Urząd Publikacji Unii Europejskiej. Różnica pomiędzy zamieszczeniem ogłoszenia o postępowaniu na stronie internetowej i w siedzibie Zamawiającego, a publikacją w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej wynosi 3 dni, co biorąc pod uwagę czas na składanie ofert, nie powoduje poważnego zaburzenia w równym traktowaniu wykonawców na terenie całej Unii.
3. W przypadku oferty firmy XXX
 - a. Zwrot wadium w kwocie 5 000,00 PLN nastąpił przelewem w dniu 12.03.2021 r., tj. po terminie wskazanym w ustawie,
 - b. Zwrot zabezpieczenia w wysokości 70% winien nastąpić w terminie 30 dni od dnia wykonania zamówienia i uznania przez Zamawiającego za należyte wykonane. Przedmiotowego zwrotu dokonano w dniu 12.03.2022 r. w wysokości 16 178,61 PLN, czyli po terminie wskazanym w ustawie.